



ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

รพี สุจริตกุล

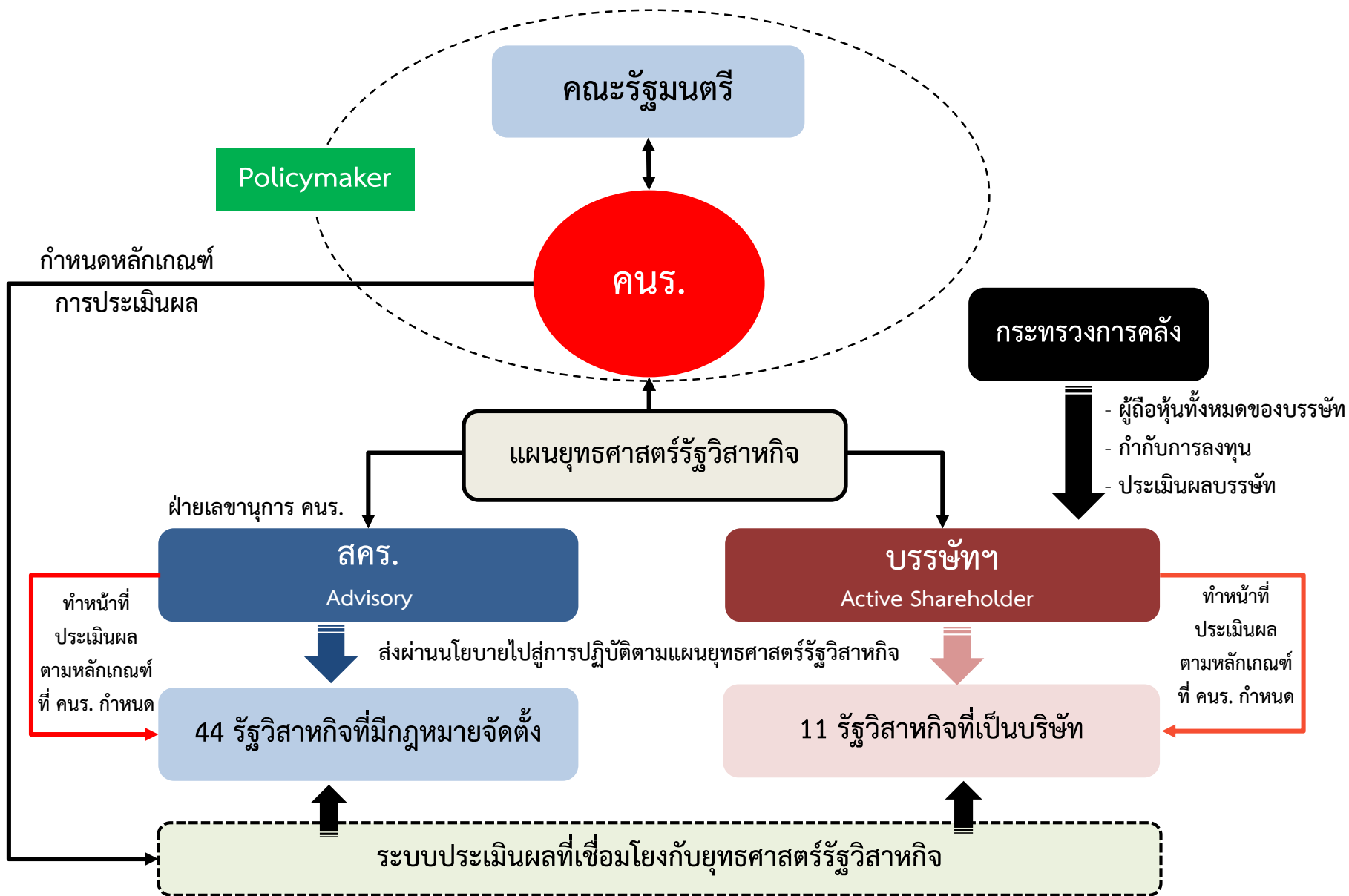
สัมมนา FETCO

วันอังคารที่ 28 พฤศจิกายน 2560

หอประชุมศาสตราจารย์สังเวียนฯ ชั้น 7 ตลาดหลักทรัพย์ฯ



โครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจตามร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจ





หลักการของร่างกฎหมายพัฒนารัฐวิสาหกิจ





คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (มาตรา 6 – 14)

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จำนวน 16 คน

<p>ภาคการเมือง (5 คน)</p>	<p>นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายหนึ่งคน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน</p> <p>ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ</p>	<p>วัตถุประสงค์</p> <p>เพื่อพิจารณากำหนดนโยบาย ในภาพรวมให้เป็นเอกภาพ และ สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ และยุทธศาสตร์ชาติ</p>
<p>ภาคกรรมการ โดยตำแหน่ง (6 คน)</p>	<p>ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ สศช. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานกรรมการบริษัท ผอ. สคร.</p> <p>กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการและเลขานุการ</p>	<p>วัตถุประสงค์</p> <p>1) เพื่อเชื่อมโยงภารกิจหน้าที่ ของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้อง กับกฎหมายหลักที่อยู่ในความ รับผิดชอบของส่วนราชการ 2) เพื่อให้การพิจารณาของ คนร. เป็นไปด้วยความรอบคอบ และครอบคลุมประเด็นที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ภาคกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ (5 คน)</p>	<p>ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผ่านกระบวนการสรรหา โดยคณะกรรมการคัดเลือกฯ</p> <p>กรรมการ</p>	<p>วัตถุประสงค์</p> <p>เพื่อให้การพิจารณาของ คนร. สามารถนำองค์ความรู้และความ เชี่ยวชาญของผู้ทรงคุณวุฒิ มาประกอบการกำหนดนโยบาย</p>



การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร. (มาตรา 15-19)

คณะกรรมการคัดเลือกจำนวน 7 คน

- (1) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ สศช. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้ว่าการ ธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวนห้าคน
- (2) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานสภาหอการค้าฯ ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ หรือประธานสมาคมธนาคารไทย จำนวนสองคน

กรรมการคัดเลือกต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและไม่มีผลประโยชน์ หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ. นี้ ในขณะที่ได้รับแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่



- 1 ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือก โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ก.คลัง
- 2 เปิดเผยระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือก ที่รัฐมนตรี ก.คลัง เห็นชอบ ต่อสาธารณชน
- 3 ดำเนินการคัดเลือกตามระเบียบฯ และเสนอรัฐมนตรี ก.คลัง และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้งต่อไป



คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง นับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร.



แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (มาตรา 22 - 26)

การจัดทำ
แผน
ยุทธศาสตร์
รัฐวิสาหกิจ
(มาตรา 22-24)



คณะรัฐมนตรี

ประกาศราชกิจจานุเบกษา

การส่งผ่าน
แผนฯ
สู่การปฏิบัติ
(มาตรา 25-26)

สคร.

44 รัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้ง

จัดทำแผนวิสาหกิจ (5 ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี

บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

11 รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท

จัดทำแผนวิสาหกิจ (5 ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี

ประเมินแผน
(มาตรา 26)

- (1) สคร. และบริษัท จัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เสนอต่อ คนร.
- (2) เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ ให้ คนร. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเปิดเผยต่อสาธารณชน



กลไกการชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ (มาตรา 27-28)

หลักการ

การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

เมื่อได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ
และมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชยหรือให้เงินอุดหนุน

ให้รัฐวิสาหกิจคำนวณ

1. วงเงินที่จะขอชดเชยหรืออุดหนุน
2. กลไกวิธีการชดเชยหรืออุดหนุน

ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำบัญชีรองรับเฉพาะ

การดำเนินการที่ต้องการชดเชยหรืออุดหนุน
แยกจากบัญชีปกติ

สคร. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชี วิธีการคำนวณเงินชดเชย
หรือเงินอุดหนุน และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน

คณะรัฐมนตรี

กำหนดมาตรการและจัดสรรเงินชดเชยหรือเงินอุดหนุน
ให้แก่รัฐวิสาหกิจ



การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ (มาตรา 29-33)

ก.คลังเป็นผู้ประเมิน สคร.
ประเมิน สคร. ตามหลักเกณฑ์
ที่ สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ก.คลังเป็นผู้ประเมินบริษัทฯ

หลักเกณฑ์การประเมินผลบริษัทฯ
ต้องประกอบด้วย
1. ผลการดำเนินงานตามแผน
ประจำปีของบริษัทฯ
2. ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
ในกำกับของบริษัทฯ
โดยคำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจ
ปัญหาและสภาพการแข่งขัน
ในรายสาขาธุรกิจ และการดำเนินการ
ตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

สคร.
44 รัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้ง

บริษัทฯ
11 รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท

ค.ร. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลรัฐวิสาหกิจ

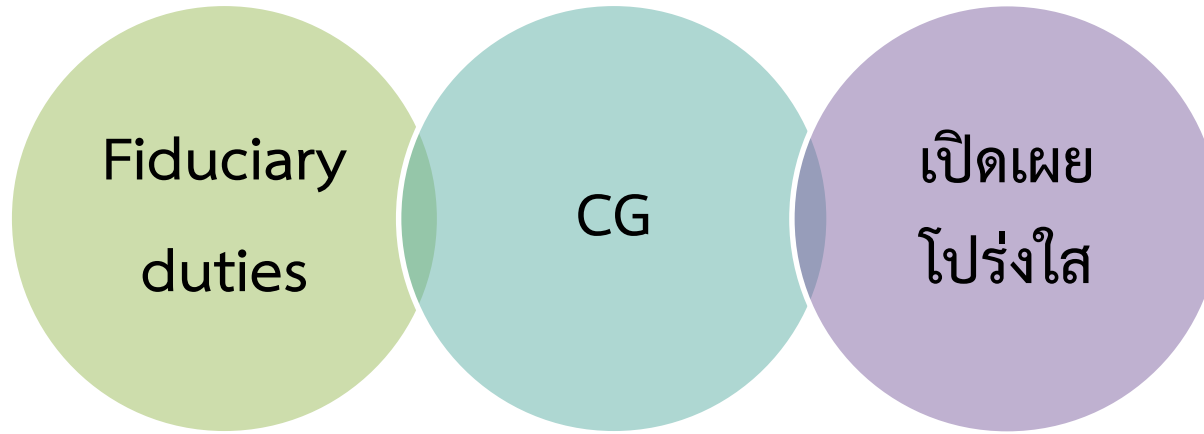
โดยอย่างน้อยต้องคำนึงถึง

- 1. การดำเนินการตามพันธกิจ
- 2. แผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี
- 3. หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกรรมการรัฐวิสาหกิจ
- 4. สถานะและเสถียรภาพทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- 5. ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน
- 6. การปฏิบัติตาม CG และการบริหารความเสี่ยง
- 7. แนวทางการพัฒนาองค์กรในระยะยาว
- 8. ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ
- 9. การเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน



การกำกับดูแลกิจการที่ดี (มาตรา 34 - 43)

คนร. ประกาศกำหนด “แนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ”
ให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ



- Duty of care
ความระมัดระวัง
- Duty of loyalty
ความซื่อสัตย์
- Duty of obedience
การปฏิบัติตามกฎหมาย
- Duty of disclosure
ความรับผิดชอบ โปร่งใส

คนร. -> กำหนด CG ให้
รัฐวิสาหกิจในกำกับ
กระทรวงเจ้าสังกัด
และบริษัทฯ ถือปฏิบัติ
บริษัทฯ --> กำหนด CG ให้
รัฐวิสาหกิจในกำกับ
บริษัทฯ ถือปฏิบัติ
ไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์
ตลาดหลักทรัพย์ฯ

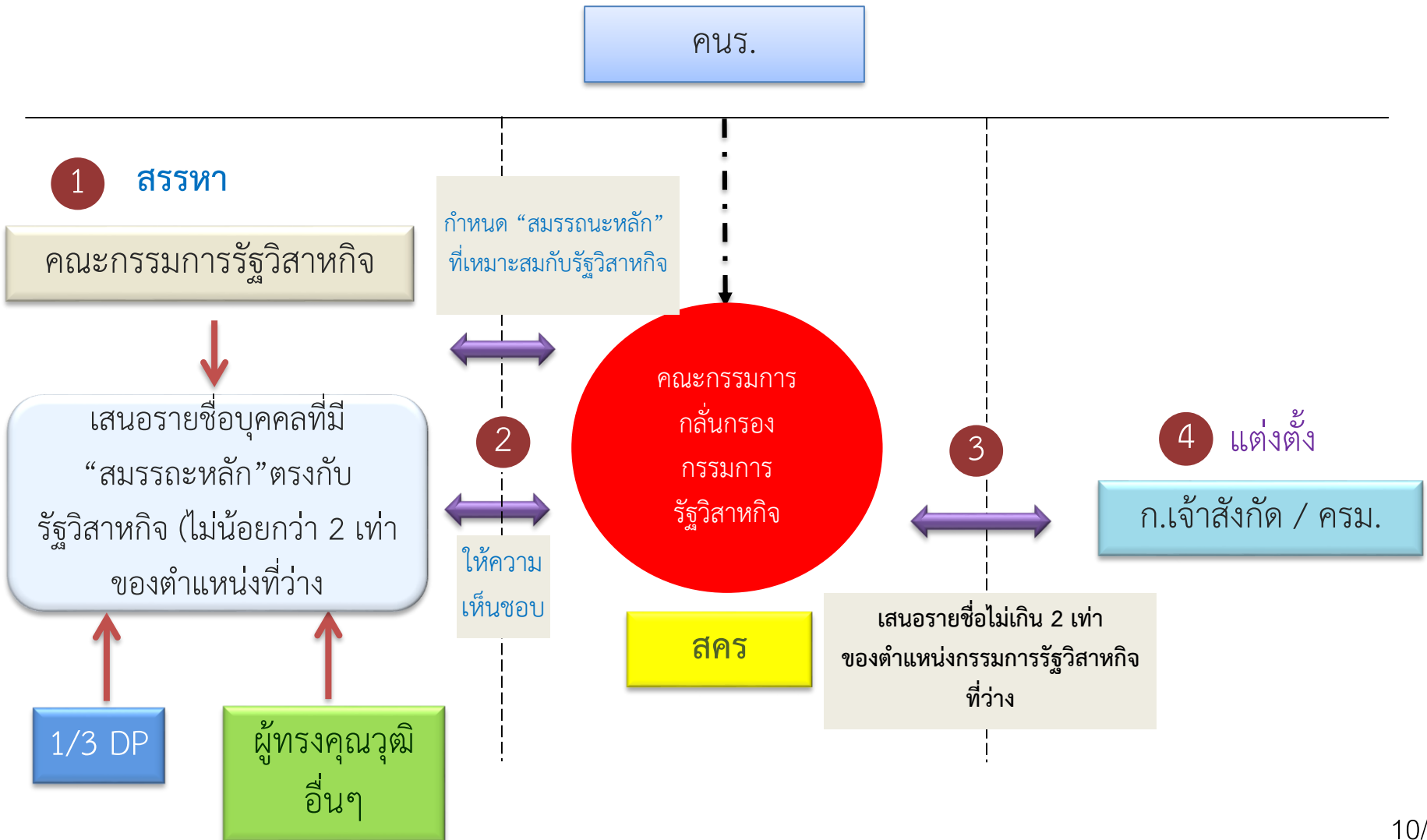
- กลไกการเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมาย
 - เปิดเผยหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเป็น
คนร./คณะกรรมการบริษัท/กรรมการรัฐวิสาหกิจ
 - รายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ
ต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยต่อสาธารณชน
 - จัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีและเปิดเผย
รายงานนั้นต่อสาธารณชน
 - กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลให้รัฐวิสาหกิจ
ทุกแห่งต้องคำนึงถึงการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน



กระบวนการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ (มาตรา 35 - 41)

หลักการ

แยก “การสรรหา” ออกจาก “การแต่งตั้ง”





บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ (มาตรา 44 – 68)

- ❑ บรรษัทฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
- ❑ บรรษัทฯ มีทุน 1,000 ล้านบาท (หุ้นละ 10 บาท 100 ล้านหุ้น) และกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบรรษัทฯ (ห้ามโอนหรือเปลี่ยนแปลงหุ้นในทุกกรณี)
- ❑ บรรษัทฯ ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท แทนกระทรวงการคลัง โดยให้ ค.นร. พิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่ถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจ 11 แห่งตามบัญชีแนบท้าย . ให้แก่บรรษัทฯ ภายใน 180 วัน
- ❑ รัฐวิสาหกิจที่บรรษัทฯ ถือหุ้นยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

- ❑ ค.นร. แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 9 คนเป็นกรรมการบรรษัทฯ และ CEO บรรษัทเป็นกรรมการและเลขานุการ
- ❑ กำหนดกระบวนการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบรรษัทฯ ที่โปร่งใส และเปิดเผยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกบุคคลต่อสาธารณะ
- ❑ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการบรรษัทฯ ให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



- ❑ บรรษัทฯ มีหน้าที่ส่งผ่านนโยบายของรัฐให้กับรัฐวิสาหกิจที่บรรษัทฯ ถือหุ้น (Policy Implementation) กำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจที่บรรษัทฯ ถือหุ้น เพื่อให้เกิดผลตอบแทนแก่รัฐที่เหมาะสม และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ
- ❑ บรรษัทฯ ทำหน้าที่ในฐานะผู้ถือหุ้นเชิงรุกของรัฐวิสาหกิจที่บรรษัทฯ ถือหุ้น (Active shareholder)

- ❑ ค.นร. เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการบรรษัทฯ
- ❑ ค.นร. เป็นผู้ให้ความเห็นชอบประมาณการรายจ่ายประจำปี ที่เกินกว่าวงเงินที่กำหนดในกฎหมาย
- ❑ ค.นร. กำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัทฯ
- ❑ กระทรวงการคลังทำหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของบรรษัทฯ ตามหลักเกณฑ์ที่ ค.นร. กำหนด
- ❑ กระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้งผู้สอบบัญชีของบรรษัทฯ



การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัท (มาตรา 63-68)

คณะกรรมการสรรหาจำนวน 7 คน

บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง
ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวง DE
ปลัดกระทรวง ICT ปลัดกระทรวงพลังงาน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ สศช.
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผู้ว่าการ
ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการ ก.ล.ต.

กรรมการสรรหาต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ
ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติ
หน้าที่ตาม พ.ร.บ. นี้ ในขณะที่ได้รับแต่งตั้ง
และในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่



1

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหา
ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้สอดคล้องกับหลัก CG ที่ใช้กับ
บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ

2

เปิดเผยหลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการสรรหา
ผู้ทรงคุณวุฒิต่อสาธารณชน

3

จัดให้มีกระบวนการสรรหาที่โปร่งใส
เปิดกว้าง และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลที่ดี

4

ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีสมรรถนะหลัก
และคุณลักษณะของกรรมการบริษัทให้สอดคล้อง
กับความจำเป็นและความเหมาะสมในการดำเนิน
ภารกิจของบริษัท



คณะกรรมการสรรหาทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน
คณะกรรมการบริษัทแล้วเสร็จ



รายชื่อ 11 รัฐวิสาหกิจตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติ

1. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
3. บริษัท ขนส่ง จำกัด
4. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
5. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
6. บริษัท ธรนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
7. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
8. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
9. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด
10. บริษัท อสมท จำกัด
11. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด

Q & A

สามารถ download ร่าง พ.ร.บ. การพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
ได้ที่ http://www.sepo.go.th/tiny_mce/plugins/filemanager/thumbs/law180860_2.pdf